



Biroul permanent al Senatului

L 457 / 18.07.2022

Biroul permanent al Senatului

Bp. 329 / 24.06.2022

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b329/25.05.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2689/31.05.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D629/31.05.2022,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se posibilitatea decontării cheltuielilor de deplasare pentru transportul între localitatea în care angajații administrației publice locale din mediul rural își au domiciliul într-o altă localitate decât cea în care se află locul de muncă al acestora.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) din Constituție.

Totodată, sunt incidente prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată.

În acest sens, precizăm că, în considerentele Deciziei nr. 331/2019, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”*.

4. Referitor la Expunerea de motive, semnalăm că aceasta nu respectă structura prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, informații cu privire la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).

5. Atât pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, cât și pentru respectarea uzanțelor de redactare, **titlul** va fi reformulat astfel:

„Lege pentru **completarea Legii-cadru nr. 153/2017** privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice”.

6. În aplicarea dispozițiilor art. 47 alin. (3) teza a III-a din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară marcarea actualului **art. I** ca „**Articol unic**”.

Totodată, având în vedere cele de mai sus, precum și natura intervențiilor legislative, este necesară reformularea **părții dispozitive** a actualului art. I, astfel:

**„Articol unic - După articolul 11 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 11<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:”**

În continuare se va reda textul propus pentru noul articol, iar actualul pct. 1 se va elimina.

7. La **alin. (1)**, din considerente de ordin gramatical, este necesar ca sintagma **„personalul din aparatul propriu al primăriei și consiliu locale”** să fie înlocuită cu **„personalul din aparatul propriu al primăriilor și consiliilor locale”**.

Totodată, precizăm că sintagma **„din mediul rural”** este insuficient de clară, ceea ce afectează accesibilitatea normei, având în vedere că în mediul rural primăria este doar la nivelul comunei.

8. La **alin. (2)** pentru o exprimare specific normativă, recomandăm înlocuirea expresiei **„cheltuielilor de deplasare alin. (1)”** cu sintagma **„cheltuielilor de deplasare prevăzute la alin. (1)”**.

  
PREȘEDINTE  
Florin IORDACHE

București  
Nr. 716/23.06.2022

L. nr. 153/2017

M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

*Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*

- 1 promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017  
 Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018  
*modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;*  
*modifică și completează anexele nr. II și IX;*  
*introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10\_1)-(10\_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)*
- 3 modificări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice  
*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 91/2017 și modifică art. 22, art. 29, art. 38 alin. (3) lit. b) și lit. d), anexa nr. I, anexa nr. II, anexa nr. III, anexa nr. V, anexa nr. VI, anexa nr. VIII, anexa nr. IX;*  
*introduce alin. (10\_1) - (10\_6) la art. 16, alin. (1\_1) și (1\_2) la art. 33, lit. d\_1) la art. 38 alin. (3), lit. j) la art. 38 alin. (3), completează anexa nr. II, anexa nr. V, anexa nr. VIII, anexa nr. IX*
- 4 modificări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene  
*modifică art. 11 alin. (1), art. 38 alin. (3) lit. d), anexa nr. II;*  
*completează anexa nr. VIII*
- 5 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 328/13 apr. 2018  
*rectifică anexa nr. VIII*
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 41/2018 M. Of. nr. 433/22 mai 2018  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 61/2019 M. Of. nr. 296/17 apr. 2019  
*modifică art. 25 alin. (3), art. 38 alin. (3) lit. g), anexa nr. I, anexa nr. II;*  
*introduce alin. (7) și (8) la art. 18, alin. (6) la art. 25, lit. d\_2) la art. 38 alin. (3), alin. (6\_1) la art. 38*
- 7 modificări prin L. nr. 234/2018 M. Of. nr. 850/8 oct. 2018  
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii  
*modifică anexa nr. V capitolul VIII art. 12 alin. (2) și (5)*

8	modificări prin	L. nr. 287/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018	<i>modifică anexele nr. I, II, V, VIII; completează anexa nr. VIII</i>
9	modificări prin	O.U.G. nr. 107/2018 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1058/13 dec. 2018	<i>prevederile art. 26 alin. (4)-(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021</i>
	aprobată prin	L. nr. 91/2019	M. Of. nr. 354/8 mai 2019	
10	completat prin	O.U.G. nr. 114/2018 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018	<i>introduce alin. (4_1) la art. 38</i>
			Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.	
11	modificări prin	L. nr. 61/2019 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2018 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 296/17 apr. 2019	<i>modifică art. 17 alin. (4), anexa nr. I cap. I lit. B art. 4, anexa nr. I cap. I lit. B art. 16, anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 4, anexa nr. I cap. III lit. C nr. crt. 1 și 3 și anexa nr. VII cap. II art. 10 lit. a); introduce alin. (4_2) la art. 38, alin. (8) la art. 38, alin. (3_1) la anexa nr. II cap. II art. 6, pct. 1_1 la nota din anexa nr. V cap. V., nr. crt. 7_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la tabelul de la lit. b) și pct. 1_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la nota tabelului de la lit. b); completează nota de la anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. I lit. c)</i>
12	modificări prin	L. nr. 91/2019 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene	M. Of. nr. 354/8 mai 2019	<i>aprobă O.U.G. nr. 107/2018</i>
13	completat prin	L. nr. 105/2019 Lege privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative	M. Of. nr. 392/20 mai 2019	<i>introduce alin. (1_1) la art. 18</i>
14	modificări prin	O.U.G. nr. 31/2019 Ordonanță de urgență privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 403/23 mai 2019	<i>modifică anexa nr. I a cap. III, lit. E, art. 5 alin. (3)</i>
15	modificări prin	O.U.G. nr. 58/2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 553/5 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. I cap. III lit. E</i>
	aprobată prin	L. nr. 91/2021	M. Of. nr. 413/20 apr. 2021	

16 modificări prin	L. nr. 131/2019 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 575/15 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. I cap. I lit. B art. 16</i>
17 modificări prin	L. nr. 129/2019 Lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 589/18 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. VIII și anexa nr. IX</i>
18 modificări prin	L. nr. 5/2020 Legea bugetului de stat pe anul 2020	M. Of. nr. 2/6 ian. 2020	<i>modifică anexa nr. I</i>
	Publicat și în M. Of. nr. 2 bis/6 ian. 2020		
19 modificări prin	O.U.G. nr. 1/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 11/9 ian. 2020	<i>modifică anexele nr. I și VI; introduce alin. (5) la art. 33</i>
20 modificări prin	O.U.G. nr. 23/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 106/12 feb. 2020	<i>modifică anexa nr. VIII</i>
21 modificări prin	L. nr. 42/2020 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 287/6 apr. 2020	<i>modifică anexele nr. I și III</i>
22 modificări prin	L. nr. 51/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 340/27 apr. 2020	<i>modifică anexa nr. II; introduce alin. (4_3) la art. 38</i>
23 modificări prin	L. nr. 64/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 428/21 mai 2020	<i>modifică anexa nr. I; modifică și completează anexa nr. II; introduce alin. (4_4) la art. 38</i>
24 modificări prin	D.C.C. nr. 221/2020 Declzia nr. 221 din 2 lunle 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 594/7 iul. 2020	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 23/2020, în ansamblul său (termenul se împlinește la 20 august 2020), după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>
25 modificări prin	O.U.G. nr. 114/2020 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice	M. Of. nr. 614/13 iul. 2020	<i>completează anexa nr. VIII</i>
26 completat prin	L. nr. 141/2020 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2020 privind modificarea unor acte normative și prelungirea unor termene	M. Of. nr. 647/22 iul. 2020	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 67/2020 și introduce alin. (2_1) la art. 25</i>

27	modificări prin	L. nr. 156/2020 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 662/27 iul. 2020	<i>modifică anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 5 și lit. C nr. crt. 3</i>
28	completat prin	L. nr. 157/2020 Lege pentru completarea anexei nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 662/27 iul. 2020	<i>introduce art. 15_1 la anexa nr. VI</i>
29	modificări prin	O.U.G. nr. 135/2020 Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020, modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 751/18 aug. 2020	<i>modifică art. 38 alin. (4_1) lit. c)</i>
30	modificări prin	L. nr. 206/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 858/18 sep. 2020	<i>modifică și completează anexa nr. II și VIII</i>
31	completat prin	L. nr. 229/2020 Lege pentru completarea art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 1030/4 nov. 2020	<i>introduce alin. (9) la art. 38</i>
		Măsurile prevăzute la art. 38 alin. (9) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum aceasta a fost completată prin prezenta lege, se aplică începând cu luna următoare intrării în vigoare a prezentei legi.		
32	modificări prin	O.U.G. nr. 226/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1332/31 dec. 2020	<i>Prevederile art. 26 alin. (4)—(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2022</i>
33	modificări prin	L. nr. 91/2021 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 413/20 apr. 2021	<i>aprobă O.U.G. nr. 58/2019</i>
34	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 413/2021 Decizia nr. 413 din 10 iunie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a sintagmei "alte instituții de spectacole sau concerte" cuprinsă la pct. I din capitolul I din anexa nr. III la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 687/12 iul. 2021	<i>sintagma „alte instituții de spectacole sau concerte” cuprinsă la pct. I din capitolul I din anexa nr. III</i>
35	modificări prin	L. nr. 220/2021 Lege pentru modificarea anexei nr. I la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 732/26 iul. 2021	<i>modifică anexa nr. I lit. C nr. crt. 1 și 3 din tabel și lit. E art. 9 alin. (1) lit. a) pct. (i)</i>
36	modificări prin	L. nr. 288/2021 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 1171/10 dec. 2021	<i>modifică art. 22 alin. (2) și anexa nr. I; introduce alin. (3) la art. 22</i>

- 
- <sup>37</sup> modificări prin O.U.G. nr. 131/2021 M. Of. nr. 1201/17 dec. 2021 *prevederile art. 26 alin. (4)—(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027*  
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene
- <sup>38</sup> modificări prin O.U.G. nr. 130/2021 M. Of. nr. 1202/18 dec. 2021 *Prevederile art. 26 alin. (4)—(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027*  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- <sup>39</sup> completat prin O.U.G. nr. 44/2022 M. Of. nr. 373/14 apr. 2022 *completează anexa nr. II și anexa nr. VIII*  
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative